

פרוטוקול ועדת פטור משרדית 66/26-1

יחידה מגישה	היועמ"ש למשרד
שם הפונה	נמרוד ארצי
תפקיד הפונה	עו"ד
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	20/05/2026
מס' בקשה	25413

חברי ועדה נוכחים -

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
איתמר דוננפלד	המנהל הכללי
יעל קוטיק	היועצת המשפטית
גלעד שמיר	חשב המשרד

פרטי ההתקשרות המבוקשת -

נושא ההתקשרות	אישור התקשרות עם עו"ד אילן בומבך לייצוג הממשלה בבג"ץ 48751-12-24 ו-12770-01-25 - עיתון הארץ
סוג הבקשה	אישור חריג
תאור תהליך הבחירה	תקנה 3(2) - התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש

רשם	נמרוד ארצי
-----	------------



פרוטוקול ועדת פטור משרדית 1-66/26

רקע:

מוגשת בזאת בקשה להתקשרות עם עו"ד אילן בומבך לייצוג הממשלה בבג"ץ 48751-12-24 ו-12770-01-25 – במסגרתן התבקש בית המשפט העליון, ליתן צו על תנאי המורה למשיבים ליתן טעם מדוע לא יבוטלו החלטת הממשלה מס' 2463 מיום 24.11.2024, שכותרתה "הצהרה על כוונת הממשלה לנתק כל קשר פרסומי עם עיתון הארץ", והנחיות המנהלים הכלליים של מספר משרדי ממשלה להפסיק הזמנת פרסומים מהוצאת עיתון "הארץ" ולבטל מנויים אצלה. בהחלטת בית המשפט העליון מיום 6.6.2025 הוצאו צווים על תנאי כמבוקש בעתירות, והעתירות קבועות לדיון לחודש יוני 2026.

במכתבו של עו"ד גיל לימון המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) מיום 31/12/2025 למר יוסי פוקס מזכיר הממשלה, נמסר כדלקמן:

בהודעה אשר הגישה פרקליטות המדינה במסגרת העתירות, הובהר כי הגם שהחלטת הממשלה מס' 2463 מיום 24.11.2024 אינה חפה מקשיים, הרי שבהיותה הצהרתית בלבד, מתייטר לכאורה הסעד הנוגע אליה. עוד צוין כי ההנחיות אשר ניתנו על-ידי מנכ"לי המשרדים התקבלו ללא הבחינה המתחייבת של התשתית הרלוונטית וההיבטים המשפטיים בהתייחס אליה, ולכן אינן יכולות לעמוד. עמדה זו הובהרה למנכ"לי המשרדים הרלוונטיים במכתבי המשנים ליועצת המשפטית לממשלה מיום 20.4.2025 ומיום 1.6.2025, וגם פורטה בטיוטת תצהיר התשובה שהועברה להתייחסות כלל המשרדים הנוגעים בדבר.

יוזכר, כי לכתחילה לא ביקשת ייצוג נפרד בעתירות אלו עבור הממשלה, וביקשת להסתפק בכך שעמדתה הנפרדת של הממשלה תוגש לבית המשפט באמצעות פרקליטות המדינה. ואולם, לאחר שהועברה לידינו בקשה לייצוג נפרד מאת מנכ"ל משרד החוץ, שהוא אחד המנכ"לים שקיבלו את ההחלטה המנהלית מושא העתירה, על דעת שר החוץ, מסרת כאמור כי הממשלה מבקשת ייצוג נפרד באמצעות עורך-דין מטעמה.

בנסיבות העניין, מפאת קיומה של מחלוקת בין הייעוץ המשפטי לממשלה ובין הממשלה ביחס לטיוטת תצהיר התשובה שגובשה כאמור, ובשים לב לטיבן של הסוגיות המשפטיות המתעוררות בעתירות, הנוגעות לחופש הביטוי ולהשפעה פוליטית על חופש העיתונות וזאת על רקע מהלכים נוספים שמקדמת הממשלה המשפיעים על שוק התקשורת בישראל, הריני להודיע כי היועצת המשפטית לממשלה אישרה כי באפשרות הממשלה, במליאתה, והשרים הנוגעים בדבר, לקבל ייצוג



פרוטוקול ועדת פטור משרדית 1-66/26

באמצעות עורך-דין פרטי בעתירות האמורות.

יובהר, כי מעורבותו של עורך-הדין הפרטי תהיה גדורה לייצוג מליאת הממשלה והשרים הנוגעים בדבר בעתירות בלבד, ולא תכלול היבטים משפטיים אחרים הקשורים לנושא, לרבות ייעוץ משפטי, או ייצוג של משרדי הממשלה."

ביום 6.6.25 ניתן צו על תנאי בשתי העתירות שבנדון והעתירות נקבעו לדיון ליום 01.06.2026.

ביום 18/05/2026, פנה מזכיר הממשלה מר יוסי פוקס, בבקשה להסדרת התקשרות מיידית עם עו"ד במובך. מר פוקס ציין בפנייתו כי את תצהיר התשובה מטעם הממשלה (באישור השרים הרלוונטיים) הגיש הוא בעצמו, אולם לצורך הייצוג עצמו בעתירות מבוקשת התקשרות עם עו"ד חיצוני. עוד מסר מזכיר הממשלה כי לאחר שנעשתה בדיקה עם מספר עו"ד, הממשלה (ובכללה השרים הרלוונטיים לעתירות) מבקשת לשכור את שירותיו של עו"ד אילן בומבך לייצגה בעתירות אלו.

היות והייצוג בעתירות מצריך יחסי אמון מיוחדים ונדרשת התקשרות דחופה לאור החומרים הרבים מאד אליהם יידרש עורך הדין בתקופת יחסית קצרה, ובשים לב כי הדיון בעתירות נקבע ליום 01.06.2026, נעשתה פניה לעו"ד בומבך, וזה הודיע כי הוא זמין ונכון להיערך למתן הייצוג באופן מידי. כמו כן, בהתאם להצעת המחיר שהתקבלה מעוה"ד בומבך המצ"ב, עלות הייצוג בעתירות תעמוד על סכום גלובאלי של 100,000 ₪ כולל הוצאות ובתוספת מע"מ.

מדובר בהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה במייד, על כן, מבוקש לאשר את ההתקשרות כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, בהתאם לתקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

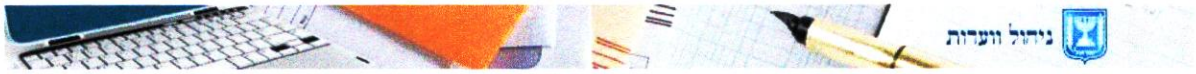
לאור הנסיבות שפורטו, מבוקש להתקשר בדחיפות עם עו"ד בומבך לצורך ייצוג הממשלה והשרים הנוגעים בדבר בעתירות.

החלטה:

בפני חברי ועדת הפטור המשרדית הונחה בקשת היחידה להתקשר עם עו"ד אילן בומבך, באמצעות משרד אילן במובך ושות', לייצוג הממשלה בבג"ץ 48751-12-24 ו-12770-01-25 – בעניין החלטת הממשלה בה הצהירה הממשלה על ניתוק כל קשר פרסומי עם עיתון הארץ.

ההתקשרות עם עו"ד בומבך מבוססת על יחסי אמון מיוחדים הנדרשים בנסיבות העניין, במיוחד בסוגיה הרגישה והמורכבת נושא העתירה. בנוסף, מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש לאור המועד שנקבע לדיון בעתירות (01.06.2026), ובשים לב למורכבות הטענות והיקף החומרים נדרשת התקשרות מיידית עם עו"ד בומבך. כמו כן עו"ד בומבך הודיע כי הוא נכון להיערך למתן המענה באופן מידי.

הוועדה התכנסה באופן דחוף לדון בבקשה לאור סד הזמנים לקבלת השירותים.



פרוטוקול ועדת פטור משרדית 66/26-1

לאחר שקיבלה עדכון על כך שעוה"ד אילן בומבך היה זמין למתן השירותים, ולאור יחסי האמון המיוחדים הנדרשים מנותן השירותים לשירות הרגיש הנ"ל ולאור הדחיפות הקיימת לצורך להיערך לדין קרוב בעתירות, מאשרת הוועדה את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) לתח"מ כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש שיש להתחיל בביצועה תוך 48 שעות.

הסכום הכולל יעמוד על 100,000 ש"ח ובתוספת מע"מ עבור הייצוג, ובהתאם לאבני הדרך לתשלום:

1. תשלום על סך 50,000 ש"ח + מע"מ לאחר הדין בעתירות.

2. תשלום על סך 50,000 ש"ח + מע"מ, לאחר מתן פסק דין סופי בעתירות.

תקופת ההתקשרות המבוקשת היא עד לסוף שנת 2026 או עד לסיום ההליכים בעתירה, המוקדם מבניהם. ההתקשרות בכפוף לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, בהתאם הנחייה מספר 9.1001.

סה"כ היקף ההתקשרות: 100,000 ₪ + מע"מ.

יצוין כי שכר טרחה זה כולל גם ייצוג בעתירות נוספות באותו עניין, ככל שיוגשו ויאוחדו עם העתירה נשוא התקשרות זו, וככול וינתן לגבן אישור ייצוג נפרד על ידי היועצת המשפטית לממשלה.

תקופת ההתקשרות מיום 20.05.2026 ועד ליום 31.12.2026 או עד גמר הטיפול בתיק, המוקדם מבניהם. באשר לשאלת קיומו של חשש לניגוד עניינים, לאור העובדה כי היועצת המשפטית לממשלה אישרה כאמור ייצוג נפרד, איננו רואים מניעה להתקשרות עם עו"ד בומבך לצורך ייצוג הממשלה בעתירות הנ"ל.

הגורם המפקח על ההתקשרות - מר יוסי פוקס מזכיר הממשלה.

לאחר קבלת אישורכם תבוצע פנייה לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, בהתאם הנחייה מספר 9.1001.

עוד יוער כי בהתאם להוראת התכ"ס 1.5.4 'טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת', סעי' 2.2.2 הקובעת כי "בנסיבות חריגות ומיוחדות רשאי חשב המשרד לאשר, לפרק זמן קצר ומוגבל, מתן שירותים או טובין טרם חתימת ההסכם ו/או הזמנת הרכש, לפי העניין, ובלבד שהאישור יהיה מתועד ומנומק בכתב", מאושרת בהתאם לסמכות חשב המשרד תחילת ההתקשרות בטרם הקמת הזמנה במרכב"ה לאור הנסיבות המיוחדות המפורטות בהחלטה זו ובכללן הצורך במתן שירות מידי.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז
סיבת הפטור מקורי: 06. התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש - תקנה 3(2)
גורם מבצע: מכרזים חוזים - שוהם אבינועם



פרוטוקול ועדת פטור משרדית 66/26-1

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: _____

שריון תקציבי: _____

מס' פניה בנעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים:

חתימות:

גלעד שמיר

חשב המשרד

יעל קוטיק, עו"ד

יועמ"שית המשרד

איתמר דוננפלד

מנכ"ל המשרד – יו"ר